



УКРАЇНА
ЛЮБЕШІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЛЮБЕШІВСЬКОГО РАЙОНУ ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

**Про заборону куріння в громадських місцях
на території Любешівської селищної ради
(проект регуляторного акту)**

В інтересах територіальної громади Любешівської селищної ради, керуючись ст. 27 Конституції України, ст. 38 Закону України «Про місцеве самоврядування», ст.ст. 9, 13 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», ст. 15-2 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та з метою забезпечення захисту громадян від шкідливого впливу тютюнового диму на робочих і в громадських місцях, Любешівська селищна рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити на території Любешівська селищної ради зони, в яких куріння категорично заборонено, а саме:

«1. Встановити зони, в яких куріння категорично заборонено, а саме:

1.1. Приміщення та відведені до них території закладів охорони здоров'я;

1.2. Приміщення та відведені до них території навчальних та освітньо-виховних закладів;

1.3. Дитячі майданчики, внутрішньо-дворові місця дитячого відпочинку та прилеглі до них території;

1.4. Церкви, молитовні будинки та прилеглі до них території (50-метрова зона);

1.5. Заклади фізичної культури та спорту різних форм власності та прилеглу до них територію, закриті та відкриті спортивні споруди (стадіон, спортивні майданчики, тренажерний майданчик);

1.6. Будинкові сходи та під'їзди багатоповерхових житлових будинків, підвальні приміщення;

1.7. Зони відпочинку (включаючи парки, сквери, пляж);

1.8. Приміщення закладів культури;

1.9. Зупинки громадського транспорту та десятиметрові зони навколо них;

1.10. Заклади торгівлі (включаючи кіоски, магазини, ринок);

1.11. Приміщення органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших державних установ їх прилеглі території;

1.12. 10-ти метрова зона біля входу до приміщень всіх типів та форм власності, окрім спеціально відведених окремо розташованих та ізольованих місць для куріння, обладнаних витяжною вентиляцією чи іншими засобами для видалення тютюнового диму;

1.13. Офісні приміщення підприємств, установ, організацій, суб'єктів підприємницької діяльності, що використовують найману робочу силу;

1.14. Розважальні заклади (кафе, бари, ресторан).

2. Власникам або орендарям категорично забороняється облаштовувати місця для куріння в приміщеннях, які перелічені у пп. 1.1 – 1.7.

3. Власники або орендарі приміщень та територій, перерахованих у пп. 1.8 – 1.14, зобов'язані облаштувати місця для куріння таким чином, щоб дим не потрапляв в іншу частину приміщення.

4. Виконавчому комітету селищної ради при видачі дозволів на розміщення об'єктів торгівлі враховувати дотримання вимог даного рішення.

5. Рекомендувати відділу освіти організувати проведення у навчальних закладах населених пунктів Любешівської селищної ради інформаційної роботи про шкідливий вплив куріння на організм людини, а також про переваги здорового способу життя.

7. Рішення набирає чинності з 01.04.2017 року, але не раніше офіційного опублікування його в засобах масової інформації.

2. Керуючому справами (секретарю) виконкому Гарбар Н.О.:

- забезпечити оприлюднення й обговорення даного рішення та аналізу регуляторного впливу згідно з вимогами чинного законодавства;
- опрацювати надані громадянами зауваження та пропозиції й винести на розгляд сесії проект рішення про заборону куріння в громадських місцях у терміни, передбачені вимогами чинного законодавства.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань забезпечення законності, правопорядку, соціального захисту населення, сім'ї та молоді селищної ради М.Шукалович та секретаря селищної ради Г.Тропець.

Селищний голова

В.КОРЕЦЬ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про заборону куріння в громадських місцях на території Любешівської селищної ради»

Відповідно до ст. 9 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» органи місцевого самоврядування наділяються повноваженнями щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення. Зокрема, в цій статті визначено, що «Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції ... визначають вільні від куріння місця». Виділення вільних від куріння місць в межах відповідної адміністративної території має доповнювати та конкретизувати ті заборони і обмеження, які визначені вищезазначеним Законом України, а також сприяти їх виконанню.

Стаття 13 цього ж Закону забороняє куріння тютюнових виробів на робочих місцях та в громадських місцях, за винятком спеціально для цього відведених місць. Законом України (Стаття 1) визначено, що «громадське місце – частина (частини) будь-якої будівлі, споруди, яка доступна або відкрита для населення вільно, чи за запрошенням, або за плату, постійно, періодично або час від часу, в тому числі під'їзди, а також підземні переходи, стадіони». Орган місцевого самоврядування може розширити перелік громадських місць, де заборонено куріння, при цьому доцільно перерахувати в рішенні органу місцевого самоврядування громадські місця, вже визначені Законом України, що полегшить контроль виконання рішення. Наприклад, в м. Черкасах, м. Ужгороді, м. Нововолинську та інших цей перелік доповнено зупинками громадського транспорту.

Законом України доповнено Кодекс України про адміністративні правопорушення (КУАП) статтею 175-1, де зазначено, що «куріння тютюнових виробів у місцях, де це заборонено законом, а також в інших місцях, визначених рішенням відповідної міської ради, тягне за собою попередження або накладення штрафу».

Закон України

«Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення»

№ 2899-IV від 22.09.2005

(ВИТЯГ)

Стаття 9. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення
Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції: контролюють виконання відповідних програм щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення;

сприяють вирішенню питань фінансового та матеріально-технічного забезпечення заходів і робіт, спрямованих на обмеження вживання тютюнових виробів, а також зменшення їх шкідливого впливу на здоров'я населення; здійснюють контроль за проведенням профілактичних та лікувальних заходів у межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці щодо обмеження вживання тютюнових виробів, зменшення їх шкідливого впливу на здоров'я населення, визначають вільні від куріння місця; забезпечують у комунальних закладах охорони здоров'я доступність профілактичних заходів і надання ефективної лікувальної допомоги, включаючи медикаментозне забезпечення, для осіб, які бажають позбутися шкідливої звички курити тютюнові вироби чи іншим способом їх вживати; здійснюють інші повноваження, передбачені законом.

Стаття 13. Обмеження щодо реалізації (продажу) та вживання тютюнових виробів

Забороняється куріння тютюнових виробів на робочих місцях та в громадських місцях, за винятком спеціально для цього відведених місць. Власник або уповноважені ним особи, чи орендарі відповідних споруд, окремих приміщень зобов'язані відвести спеціальні місця для куріння, обладнані витяжною вентиляцією чи іншими засобами для видалення тютюнового диму, а також розмістити наочну інформацію про розташування таких місць та про шкоду, якої завдають здоров'ю людини куріння тютюнових виробів чи інші способи їх вживання. Законом можуть встановлюватися й інші обмеження щодо місць вживання тютюнових виробів. У громадських місцях для осіб, які не курять, відводиться не менше ніж 50 відсотків площі цих громадських місць, розміщеної так, щоб тютюновий дим не поширювався на цю територію.

АНАЛІЗ

впливу регуляторного акту

проекту рішення Любешівської селищної ради

«Про заборону куріння в громадських місцях на території Любешівської селищної ради»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, та визначає правові й організаційні засади реалізації проекту рішення Любешівської селищної ради «Про заборону куріння в громадських місцях на території Любешівської селищної ради».

1. Проблема, яку передбачається розв'язати

В Україні курить близько половини населення. Інша частина громадян змушена дихати вторинним тютюновим димом. Курити в громадських місцях та на

робочому місці вважається прийнятним. Реклама тютюнової індустрії вводить куріння в соціальні норми. Людина, що не курить, незахищена. Громадська думка схиляється більшою мірою на бік курця, аніж людини, котра не курить. Близько 40% дітей вимушені дихати тютюновим димом.

З метою вирішення цієї проблеми розроблено проект рішення сесії Любешівської селищної ради «Про заборону куріння в громадських місцях на території Любешівської селищної ради». Необхідність цього регуляторного акту викликана неефективністю ринкових механізмів та відсутністю законодавчої бази для вирішення проблем, пов'язаних із курінням тютюнових виробів, високим рівнем їх вживання серед населення, необмеженого доступу до них дітей, значної шкоди населенню, що завдається здоров'ю людей внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання.

Відповідно до ст. 9 Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» органи місцевого самоврядування наділяються повноваженнями щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення.

2. Мета регулювання

Попередження куріння тютюнових виробів, зниження рівня їх вживання серед населення, обмеження доступу до них дітей, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров'ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання.

3. Альтернативні способи досягнення цілей

У якості альтернативи до запропонованого регулювання розглянемо залишення усього без змін, або відмову від регулювання. Це, на нашу думку, буде тільки поглиблювати існуючу проблему і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню. Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкової саморегуляції. Ця альтернатива є неприйнятною як для мешканців Любешівської селищної ради, так і для органів місцевого самоврядування.

Перевагами обраного способу регулювання є:

- чіткість визначення вільних від куріння місць, в яких забороняється куріння тютюнових виробів на території Любешівської селищної ради;
- усунення можливості для зловживань у питаннях, пов'язаних із зменшенням шкідливого впливу куріння тютюнових виробів на здоров'я населення на території Любешівської селищної ради.

4. Механізм та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми Для реалізації поставленої мети пропонується проведення комплексу заходів:

- звільнити громадські та робочі місця від тютюнового диму за допомогою посилення та ефективного контролю заборон куріння в цих місцях;
- проводити широкі інформаційні заходи, що охоплюють все населення Любешівської селищної ради, направлені на профілактику, а також на інформування про токсичні речовини тютюнового диму, небезпеку для здоров'я споживання тютюну і впливу тютюнового диму, а також про переваги і методи припинення вживання тютюну;
- організувати систему надання допомоги у припиненні вживання тютюну й забезпечення адекватного лікування тютюнової залежності, з відповідним навчанням медичних працівників.

Механізм дії регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання проблеми. Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки та узгоджується із Законом України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення».

5. Можливості досягнення визначених цілей у випадку прийняття регуляторного акту

Цей акт мотивуватиме громадян та суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги щодо зменшення шкідливого впливу куріння тютюнових виробів на здоров'я населення на території Любешівської селищної ради завдяки:

- чіткості регулювання прав та обов'язків суб'єктів, на яких поширюватиметься акт;
- простоті виконання вимог, встановлених актом;
- адміністративній відповідальності за невиконання вимог, вказаних в акті.

Витрати органу місцевого самоврядування пов'язані з витратами робочого часу посадових осіб та службовців на виконання вимог акту. Фінансування виконання акту здійснюватиметься в межах коштів, передбачених в бюджеті селища на відповідний рік.

Витрати громадян та суб'єктів господарювання, які є власниками чи орендарями відповідних споруд та приміщень, передбачаються на відведення спеціального окремо розташованого та ізольованого місця для куріння, обладнаного витяжною вентиляцією чи іншими засобами для видалення тютюнового диму, а також розміщенням наочної інформації про розташування таких місць та про шкоду, якої завдають здоров'ю громадян куріння тютюнових виробів. Такі витрати будуть одноразовими. За умови визнання споруд та приміщень такими, у яких курити заборонено взагалі – витрати не передбачаються.

До зовнішніх чинників, що можуть вплинути на дію акту, є дефіцит ресурсів місцевого бюджету.

6. Очікувані результати прийняття акту (вигоди та витрати)

Сфера впливу місцевого самоврядування:

- попередження куріння тютюнових виробів;
- підвищення інформованості населення про негативний вплив куріння на здоров'я;
- зниження рівня вживання тютюнових виробів;
- зменшення смертності та інвалідності від хвороб, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання;
- підвищення позитивного іміджу населених пунктів Любешівської селищної ради.
- витрати робочого часу пов'язані з підготовкою регуляторного акту, виконанням його вимог та витрат на програмні заходи.

Сфера впливу суб'єктів господарювання:

- покращення показників працездатності персоналу;
- збільшення кількості споживачів послуг;
- витрати на облаштування місць, вільних від куріння, у яких забороняється куріння тютюнових виробів;
- штрафні санкції за невиконання акту.

Сфера впливу громадян:

- покращення стану громадського здоров'я, навколишнього середовища, санітарного стану території Любешівської селищної ради;
- звільнення робочих та громадських місць від тютюнового диму
- штрафні санкції за невиконання акту.

7. Запропонований строк дії акту

Термін чинності цього регуляторного акту необмежений. Він співвідноситься із цілями та механізмами його впровадження.

8. Показники результативності регуляторного акту

- розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акту;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акту;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб основних положень акту;
- кількість захворювань, спричинених курінням тютюнових виробів чи іншим способом їх вживання, у тому числі пов'язані з інвалідністю та або смертністю.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися відповідно до вимог чинного законодавства на підставі статистичних даних, опитувань серед громадян, експертної оцінки.

Характеристика груп громадян, які мають бути опитані: усе доросле населення Любешівської селищної ради.

Зазначені заходи підлягатимуть кореляції після введення в дію цього акту.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акту буде проведено до дня набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності буде здійснене не раніше, ніж через рік, і не пізніше, ніж через два роки з моменту набуття чинності актом.

Періодичне відстеження результативності проводиться кожні три роки після проведення повторного відстеження.